

## 对促进普洱市绿色经济发展财税政策的思考

摘要：一、绿色经济发展状况 自绿色经济发展以来，普洱市依托绿色云南的资源优势，加大对绿色食品、无公害农产品的培育和开发。将绿色食品生产基地建设与农村产业结构调整及各类优质农牧产品基地建设结合起来，按照绿色无公害食品生产标准要求建设基地。出台鼓励扶

关键词：关于绿色经济的论文

### 一、绿色经济发展状况

自绿色经济发展以来，普洱市依托“绿色云南”的资源优势，加大对绿色食品、无公害农产品的培育和开发。将绿色食品生产基地建设与农村产业结构调整及各类优质农牧产品基地建设结合起来，按照绿色无公害食品生产标准要求建设基地。出台鼓励扶持措施，对获得绿色、无公害产品认证的企业给予奖励。现已基本形成绿色保健食品、烟、糖、茶、生物化工等为主的生物产业格局。同时，绿色工业作为普洱市做实做强国家绿色经济试验示范区的切入点、关键点和支撑点，以工业园区建设为主战场，以招商引资为重点，坚决杜绝污染、能耗高的工业，加速工业发展向循环经济的绿色发展模式转变，做大工业经济增量带动转型升级。撬动绿色工业一产，推动三产，壮大经济体量，增加财政税收。除此之外，近些年来普洱市政府借助云南具备世界级旅游胜地的条件，进一步重视生态环境保护和建设，加强旅游业的特色文化建设，开展绿色旅游，促进旅游业的可持续发展，使开发建设和自然生态环境保护得以协调发展。

为促进绿色经济更好更快发展，普洱市实行了一系列财税优惠政策：为扶持农、林、牧、渔业发展的税收优惠政策，西部大开发税收优惠政策，节能减排、环境保护、资源综合利用税收优惠政策，创业投资、中小微利企业、非营利组织税收优惠政策，出口退(免)税政策，现行收费优惠政策等。通过对税收优惠政策不折不扣的执行，对当地“生态立市、绿色发展”发挥了积极助推作用。

### 二、现行推动绿色经济的财税政策存在的问题

促进绿色经济发展的长效机制尚未全面形成，相关财税政策还未完善。

(一)扶持绿色产业发展的政策有限。国家对绿色产业发展给予的支持主要基于对农业的各项优惠政策，而计税方式和税种划分上仍存在缺陷。例如在绿色产品出口退税方面还存在由于收税和退税时计量上的差异所导致的生产者的损失。

(二)缺乏政府绿色引导制度。许多发展绿色经济的企业面临严峻的市场压力。绿色生产者的生产投入大，产品价格高，销售压力大，不利于绿色经济企业市场竞争和绿色产业的健康发展。

(三)用于绿色经济的公共资金有限。绿色财政没有得到足够重视。绿色拨款有一定程度上的不足，不能完全满足绿色经济发展。

### 三、健全绿色财税政策的建议

#### (一)构建绿色经济财税体系。

完善现行绿色经济相关的税种，开征“生态环境税”促进绿色发展，降低环保产业、能源产业等绿色产业的增值税税率，对研发、使用绿色技术成果的企业和个人免征所得税，对绿色技术设备使用固定资产加速折旧扣除法，以鼓励和促进绿色产业的发展。建立支持生态环境保护 and 资源利用的财政政策，增加对环境友好型企业、区域的补助和奖励，增加社会对绿色产业发展的认知度。引导绿色生产、销售、消费行为，进而改进现有的生产方式、消费模式、产业结构。生态环境税的开征有利于调整绿色产业结构，更有利于政府从宏观控制绿色发展导向。

#### (二)通过发行绿色彩票、国债推动绿色产业发展。

彩票是一种以筹集资金为目的发行的奖券，通过重新分配社会的闲散资金，协调社会的矛盾和关系，使彩票具有一种特殊的地位和价值。据财政部 2014 年公布的数据，中国福利彩票和体育彩票累计销量已分别达到 1 万多亿元和 7354 亿元，筹集公益金量分别达到 3100 多亿元和 2119 亿元。在全国范围内发行绿色彩票，筹措社会闲散资金，不仅能拓宽绿色发展融资渠道，还能推广绿色发展理念。国债是由国家发行的债券，是中央政府为筹集财政资金而发行的一种政府债券，由于国债以中央政府的税收作为还本付息的保证，因此风险小，信誉度非常高，历来有“金边债券”之称。对于一些绿色产品和技术研发周期长、前景好、资金供应不足的企业，可申请通过发行国债来解决资金筹集问题，为增加绿色国债发行量，可以设置高于普通国债的绿色国债特别利率，由国家指定银行和证券交易所进行回购，分摊持有者的出让风险。

#### (三)增加财政投资力度。

增加对绿色产业的投资力度，绿色产品和技术推广的财政扶持力度，增加政府预算中对绿色产业发展的投资比重，特别在政府采购时优先购买绿色产品和绿色技术，从而为企业发展绿色产业提供市场保证，降低企业开拓市场面临的风险。